

Số: /TTr-UBND

Gia Lai, ngày tháng năm 2022

DỰ THẢO

## TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định một số nội dung chi và mức chi đặc thù triển khai thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị Quyết ban hành quy định một số nội dung chi và mức chi đặc thù triển khai thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai (sau đây viết tắt là Nghị quyết) như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

#### 1. Cơ sở thực tiễn

a) Đối với công tác theo dõi, đánh giá bộ chỉ số nước sạch

Trong giai đoạn 2016-2020: Tại khoản 1, Điều 6c của Thông tư số 08/2019/TT-BTC ngày 30/01/2019 của Bộ Tài chính về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 43/2017/TT-BTC ngày 12/5/2017 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 có quy định nội dung hỗ trợ chi công tác theo dõi, đánh giá bộ chỉ số nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn. Theo đó, tỉnh Gia Lai đã bố trí kinh phí cho các địa phương triển khai thực hiện.

Trong giai đoạn 2021-2025: Căn cứ Quyết định 318/QĐ-TTg ngày 8/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới và xã nông thôn mới nâng cao giai đoạn 2021-2025, tiêu chí 17.1 quy định: Tỷ lệ hộ được sử dụng nước sạch theo quy chuẩn lớn hơn hoặc bằng 30%, trong đó trên 10% từ hệ thống cấp nước tập trung. Tiêu chí này gồm 2 phần: (1) phải có trên 10% số hộ được sử dụng nước hợp quy chuẩn từ hệ thống cấp nước tập trung và (2) có tối đa 20% số hộ dùng nước hợp quy chuẩn từ công trình cấp nước nhỏ lẻ. Đối với các hộ dùng nước sạch từ các công trình cấp nước tập trung, việc đánh giá chất lượng nước do tổ chức, cá nhân cấp nước đánh giá theo quy định. Nhưng đánh giá chất lượng nước từ các công trình cấp nước nhỏ lẻ thì chưa có đơn vị thực hiện như: (1) Tổ chức thu thập số liệu theo biểu mẫu; (2) chi phí kiểm nghiệm; (3) chi phí kiểm tra, đánh giá và tổng hợp số liệu. Các chi phí này không thể huy động của hộ gia đình được vì điều kiện kinh tế các hộ nông dân còn khó khăn, hơn nữa đánh giá chất lượng nước cho cả thôn, làng

không thể yêu cầu hộ gia đình chi trả. Để đảm bảo điều kiện đạt tiêu chí 17.1, cần sự hỗ trợ từ ngân sách để các đơn vị, địa phương tổ chức thực hiện.

Tại khoản 2, Điều 2 của Thông tư số 53/2022/TT-BTC quy định: Kinh phí sự nghiệp thực hiện các nội dung của Chương trình phải hướng tới đạt mục tiêu thực hiện Bộ tiêu chí quốc gia về nông thôn mới các cấp (tỉnh, huyện, xã).

Tại điểm b, khoản 1, phần II, mục 3 của Quyết định số 1680/QĐ-BNN-VPĐP ngày 11/5/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc Ban hành Hướng dẫn thực hiện một số tiêu chí, chỉ tiêu thuộc Bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới/xã nông thôn mới nâng cao và huyện nông thôn mới/huyện nông thôn mới nâng cao giai đoạn 2021-2025 quy định: Sử dụng kết quả thực hiện Bộ chỉ số theo dõi đánh giá nước sạch nông thôn hàng năm để đánh giá thực hiện chỉ tiêu 17.1. Tỷ lệ hộ được sử dụng nước sạch theo quy chuẩn

Tuy nhiên, trong Thông tư số 53/2022/TT-BTC không quy định hỗ trợ đối với nội dung này mà có quy định tại khoản 2, Điều 50 cho phép Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương theo quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước quy định các mức hỗ trợ phát sinh thêm.

b) Đối với nội dung kiểm nghiệm chất lượng sản phẩm OCOP

Kiểm nghiệm chất lượng sản phẩm OCOP là một trong các điều kiện công bố chất lượng sản phẩm OCOP được quy định tại khoản a, Mục 3, phụ lục II, Quyết định 1048/QĐ-TTg ngày 21/8/2019 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc ban hành bộ tiêu chí đánh giá, phân hạng sản phẩm Chương trình Mỗi xã một sản phẩm yêu cầu tài liệu, minh chứng bổ sung trong hồ sơ đăng ký tham gia đánh giá sản phẩm OCOP cần phải có Phiếu kết quả kiểm tra chất lượng sản phẩm theo các chỉ tiêu quy định.

Đến nay trên địa bàn tỉnh Gia Lai có 214 sản phẩm OCOP được công nhận từ 3 sao trở lên.

Trong giai đoạn 2018-2020, tỉnh có phân bổ vốn về cho địa phương và hướng dẫn địa phương thực hiện theo Điều 20b, Thông tư 08/2019/TT-BTC ngày 30/01/2019 của Bộ Tài chính về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 43/2017/TT-BTC ngày 12/5/2017 quy định các nội dung hỗ trợ Chương trình OCOP. Tuy nhiên, tại Thông tư số 08/2019/TT-BTC chưa quy định mức chi cụ thể nên một số địa phương trong tỉnh không thể chi nguồn kinh phí này sau khi được phân bổ, dẫn đến tỷ lệ giải ngân thấp (12.789,298/31.793 triệu đồng, đạt 40,23%).

Trong giai đoạn 2021-2025: Tại Điều 13, Thông tư số 53/2022/TT-BTC quy định về chi triển khai thực hiện Chương trình Mỗi xã một sản phẩm (OCOP). Tuy nhiên, các nội dung chi quy định tại Điều 13 chưa có quy định về chi hỗ trợ kiểm nghiệm chất lượng sản phẩm. Để đạt mục tiêu đến năm 2025 đạt được ít nhất 246 sản phẩm OCOP thì cần hỗ trợ kinh phí kiểm nghiệm chất lượng sản

phẩm để khuyến khích các doanh nghiệp, HTX tham gia đánh giá sản phẩm OCOP.

## **2. Cơ sở pháp lý**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ điểm h, khoản 9, Điều 30 Luật ngân sách nhà nước về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp quy định: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”*.

Căn cứ khoản 3, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước về Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách quy định: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp”*.

Căn cứ Thông tư số 53 /2022/TT-BTC ngày 12 tháng 8 năm 2022 của Bộ Tài chính Quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 tại khoản 3, Điều 50 quy định: *“Trò hợp trong quá trình triển khai thực hiện Chương trình có phát sinh các khoản chi đặc thù chưa*

*được quy định trong các văn bản của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính và Thông tư này; Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương theo quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước”.*

Nhằm triển khai thực hiện Thông tư số 53/2022/TT-BTC ngày 12/8/2022 của Bộ Tài chính, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung chi và mức chi đặc thù triển khai thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai (sau đây gọi tắt là Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh) là cần thiết, đúng thẩm quyền và phù hợp với Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích:** Ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định một số nội dung chi và mức chi đặc thù triển khai thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai nhằm tạo cơ sở pháp lý để nâng cao hiệu quả quản lý thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và Chương trình mỗi xã một sản phẩm (OCOP) trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng văn bản: Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng dưới dạng văn bản quy phạm pháp luật.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện Thông tư số 53/2022/TT-BTC, UBND tỉnh đã ban hành văn bản số 2593/VP-KTTH ngày 17/8/2022 để chỉ đạo các sở, ngành và địa phương triển khai.

Thực hiện Chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 2593/VP-KTTH, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tham mưu UBND tỉnh xây dựng hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định tại khoản 4, Điều 27 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã xây dựng các dự thảo và ban hành Văn bản số ...../SNNPTNT-VPNTM ngày ...../...../2022 đề nghị các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố tham gia ý kiến góp ý Dự thảo Nghị quyết Quy định một số nội dung chi và mức chi đặc thù triển khai thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

Sau khi tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia góp ý của các đơn vị, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có văn bản số .../ SNNPTNT-VPNTM ngày .../.../2022 gửi Sở Tư pháp để thẩm định văn bản quy phạm pháp luật.

Sở Tư pháp có văn bản số ..... về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi và mức chi đặc thù triển khai thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức phiên họp thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh để thảo luận, thống nhất trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII, kỳ họp thứ .... xem xét, quyết định Dự thảo Nghị quyết Quy định một số nội dung chi và mức chi đặc thù triển khai thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục:** Nghị quyết này gồm 5 Điều.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

##### **Điều 1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định một số nội dung chi và mức chi đặc thù triển khai thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai trong Thông tư số 53/2022/TT-BTC chưa quy định, bao gồm:

- Chi công tác theo dõi, đánh giá bộ chỉ số nước sạch nông thôn.
- Chi kiểm nghiệm chất lượng sản phẩm OCOP.

##### **Điều 2. Đối tượng áp dụng**

Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia trong quản lý, tổ chức thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

##### **Điều 3: Chi công tác theo dõi, đánh giá bộ chỉ số nước sạch nông thôn.**

a) Nội dung chi và mức chi:

- Tập huấn cho đối tượng liên quan đến việc thu thập thông tin, cập nhật bộ chỉ số nước sạch nông thôn: Thực hiện theo Nghị quyết số 75/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai quy định mức chi về công tác phí, chi hội nghị áp dụng trên địa bàn tỉnh Gia Lai, Nghị quyết số 98/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai về việc quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Gia Lai và Nghị quyết số 124/2020/NQ-HĐND ngày 09/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi một số quy định của Nghị quyết số 98/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai

về việc quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

- Chi phô tô biểu mẫu thu thập thông tin, cập nhật bộ chỉ số nước sạch nông thôn: Hỗ trợ 100% chi phí theo hóa đơn thực tế.

- Chi hỗ trợ cho đối tượng là người hoạt động không chuyên trách ở thôn, làng, buôn, bôn hoặc tổ chức tự quản của cộng đồng dân cư tương đương khác (gồm: Bí thư Chi bộ; Trưởng thôn; Trưởng làng; Trưởng bôn; Trưởng buôn; Trưởng tổ chức tự quản của cộng đồng dân cư tương đương khác; Trưởng Ban Công tác Mặt trận) thực hiện thu thập thông tin, cập nhật bộ chỉ số nước sạch nông thôn: Hỗ trợ 35.000 đồng/phiếu (mỗi phiếu tính cho 20 hộ gia đình).

- Chi công tác phí để kiểm tra thực địa và đánh giá tiến độ, kết quả thu thập thông tin, cập nhật bộ chỉ số nước sạch nông thôn: Thực hiện theo Nghị quyết số 75/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai.

- Phân tích đánh giá chất lượng mẫu nước sinh hoạt nông thôn theo tiêu chuẩn của Bộ Y tế: Thanh toán theo hóa đơn thực tế.

b) Nguồn kinh phí: Bố trí từ nguồn vốn ngân sách địa phương (ngân sách cấp tỉnh, ngân sách cấp huyện, ngân sách cấp xã) đối ứng thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

#### **Điều 4. Chi kiểm nghiệm chất lượng sản phẩm OCOP.**

a) Nội dung chi: Hỗ trợ cho các đối tượng tham gia thi sản phẩm OCOP thực hiện kiểm nghiệm chất lượng sản phẩm cho các nhóm sản phẩm thực phẩm, đồ uống, dược liệu và sản phẩm từ dược liệu, hàng thủ công mỹ nghệ.

b) Mức chi:

- Đối với sản phẩm mới: Hỗ trợ tối đa 100% chi phí kiểm nghiệm chất lượng sản phẩm theo hóa đơn thực tế nhưng không quá 10 triệu đồng/sản phẩm.

- Đối với sản phẩm nâng hạng: Hỗ trợ tối đa 50% chi phí kiểm nghiệm chất lượng sản phẩm theo hóa đơn thực tế nhưng không quá 5 triệu đồng/sản phẩm.

- Đối với sản phẩm đánh giá lại<sup>1</sup>: Hỗ trợ tối đa 70% chi phí kiểm nghiệm chất lượng sản phẩm theo hóa đơn thực tế nhưng không quá 7 triệu đồng/sản phẩm.

c) Nguồn kinh phí: Bố trí từ nguồn vốn ngân sách địa phương (ngân sách cấp tỉnh, ngân sách cấp huyện, ngân sách cấp xã) đối ứng thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

#### **Điều 5. Điều khoản thi hành**

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

<sup>1</sup> Là sản phẩm đã được công nhận đạt chuẩn OCOP, sau 36 tháng khi hết thời hạn được công nhận; cần khuyến khích các chủ thể có sản phẩm gần hết hạn và đã hết hạn tham gia đánh giá, phân hạng sản phẩm để tiếp tục duy trì sản phẩm OCOP

Trên đây là Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung chi và mức chi đặc thù triển khai thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết, văn bản thẩm định của Sở Tư pháp, Báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến, các văn bản góp ý của các cơ quan có liên quan).*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: TC, NNPTNT, KH&ĐT;
- CVP, các PVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NL, KT, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**