

UBND TỈNH GIA LAI
SỞ TÀI CHÍNH

Số: 1326/STC-QLNS

Về việc nguyên tắc xử lý tài
chính, ngân sách nhà nước khi
tổ chức lại đơn vị hành chính
các cấp và xây dựng mô hình tổ
chức chính quyền địa phương
02 cấp trên địa bàn tỉnh Gia Lai

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Gia Lai, ngày 16 tháng 04 năm 2025

Kính gửi:

- Kho bạc Nhà nước khu vực XIV;
- Chi cục Thuế khu vực XIV;
- Chi cục Hải quan khu vực XIV;
- Các Sở, ban, ngành, đơn vị dự toán cấp tỉnh;
- Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố.

Căn cứ Công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02 tháng 4 năm 2025 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, NSNN khi tổ chức lại ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức CQĐP 02 cấp.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 1346/VP-KTTH ngày 11 tháng 4 năm 2025 của Văn phòng UBND tỉnh về việc triển khai Công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02 tháng 4 năm 2025 của Bộ Tài chính.

Sở Tài chính đề nghị Kho bạc nhà nước khu vực XIV, Chi cục Thuế khu vực XIV, Chi cục Hải quan khu vực XIV, các Sở, ban, ngành, đơn vị dự toán cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố (sau đây gọi là UBND cấp huyện) thực hiện nguyên tắc xử lý tài chính, ngân sách nhà nước (NSNN) khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp như sau:

I. Yêu cầu chung

1. Các sở, ban, ngành, đơn vị dự toán cấp tỉnh:

- Các Sở, ban, ngành căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, chủ động hướng dẫn hoặc tham mưu cấp có thẩm quyền có văn bản chỉ đạo (đối với các nội dung vượt thẩm quyền của đơn vị) UBND cấp huyện tổ chức thực hiện các nhiệm vụ của ngành mình quản lý, theo dõi trước, trong và sau khi sắp xếp, đảm bảo các nhiệm vụ được triển khai thực hiện đầy đủ, đúng quy định pháp luật, nhất là các chế độ, chính sách an sinh xã hội và các chế độ, chính sách chi cho con người.

- Các đơn vị dự toán cấp tỉnh có trách nhiệm hoặc chỉ đạo đơn vị dự toán trực thuộc có trách nhiệm bàn giao, tiếp nhận nguồn tài chính, NSNN của chính quyền cấp huyện, cấp xã khi Đề án tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp ở địa phương (sau đây gọi là Đề án sắp xếp) được cấp có thẩm quyền quyết định.

2. Ủy ban nhân dân cấp huyện:

- Căn cứ Đề án sắp xếp được cấp có thẩm quyền quyết định, có trách nhiệm chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn, đơn vị dự toán trực thuộc và Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn (*sau đây gọi là UBND cấp xã*) xây dựng phương án bàn giao nguồn tài chính, NSNN để thực hiện bàn giao chính thức ngay khi được cấp có thẩm quyền quyết định Đề án sắp xếp.

- Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn, đơn vị dự toán trực thuộc, UBND cấp xã trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy theo chức năng, nhiệm vụ thực hiện kiểm kê các nguồn lực tài chính, ngân sách nhà nước, lập đầy đủ hồ sơ liên quan theo chế độ quy định, rà soát, xử lý dứt điểm các kết luận, kiến nghị của cơ quan thanh tra, kiểm toán chưa thực hiện liên quan đến xử lý tài chính, xử lý khác; đồng thời chịu trách nhiệm toàn diện về hồ sơ, chứng từ liên quan về nguồn tài chính, ngân sách nhà nước đến thời điểm được cấp có thẩm quyền quyết định sắp xếp, tổ chức bộ máy. Khi thực hiện bàn giao nguồn tài chính, ngân sách nhà nước giữa các cơ quan, đơn vị phải lập biên bản bàn giao, tiếp nhận giữa các bên, kể các các khoản nợ phải thu, phải trả (nếu có), các kết luận, kiến nghị của cơ quan thanh tra, kiểm toán chưa thực hiện. Tuyệt đối không để xảy ra tình trạng thất thoát nguồn tài chính, ngân sách nhà nước.

- Hướng dẫn UBND cấp xã về nguyên tắc xử lý tài chính, NSNN khi tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã theo quy định pháp luật hiện hành.

3. Dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2025 trên địa bàn tỉnh; dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2025 sau sắp xếp phải đảm bảo khớp đúng về tổng mức, lĩnh vực thu, chi ngân sách nhà nước đã được cấp có thẩm quyền quyết định trước khi sắp xếp.

II. Một số nội dung hướng dẫn xử lý, bàn giao tiếp nhận nguồn tài chính, ngân sách nhà nước

1. Quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2024

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước, các văn bản hướng dẫn của Trung ương và địa phương, Đề án sắp xếp, đề nghị các Sở, ban, ngành, đơn vị dự toán cấp tỉnh và UBND cấp huyện, UBND cấp xã trước khi sắp xếp phải hoàn thành công tác quyết toán ngân sách năm 2024 theo đúng quy định, đảm bảo thời gian trình Hội đồng nhân dân (HĐND) phê chuẩn quyết toán ngân sách từng cấp như sau:

a) Đối với quyết toán ngân sách cấp xã: HĐND cấp xã phê chuẩn quyết toán ngân sách trước ngày 30 tháng 4 năm 2025.

b) Đối với quyết toán ngân sách huyện:

- UBND cấp huyện gửi Quyết toán ngân sách huyện năm 2024 (bao gồm ngân sách cấp huyện và cấp xã) về Sở Tài chính trước ngày 30 tháng 4 năm 2025 (*theo quy định tại khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 82/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 của HĐND tỉnh*).

- HĐND cấp huyện phê chuẩn quyết toán ngân sách huyện trước ngày 31 tháng 5 năm 2025. Chậm nhất là 05 ngày làm việc, kể từ ngày báo cáo quyết toán được phê chuẩn, yêu cầu UBND cấp huyện gửi báo cáo quyết toán ngân sách huyện về UBND tỉnh và Sở Tài chính.

c) Đối với quyết toán ngân sách tỉnh, Sở Tài chính thực hiện:

- Hoàn thành công tác xét duyệt, thẩm định quyết toán ngân sách các đơn vị dự toán cấp tỉnh và quyết toán ngân sách huyện trước ngày 15 tháng 5 năm 2025.

- Thực hiện tổng hợp quyết toán thu NSNN trên địa bàn, quyết toán chi ngân sách địa phương năm 2024 của tỉnh tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê chuẩn trước ngày 30 tháng 6 năm 2025.

- Gửi Quyết toán ngân sách năm 2024 đã được HĐND cấp tỉnh phê chuẩn cho Bộ Tài chính và Kiểm toán nhà nước trước ngày 15 tháng 7 năm 2025.

2. Về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025

2.1. Dự toán thu, chi ngân sách địa phương

a) Trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy:

Căn cứ Đề án sắp xếp, UBND cấp huyện chỉ đạo Phòng Tài chính – Kế hoạch, các đơn vị dự toán trực thuộc và UBND cấp xã thực hiện bàn giao, tiếp nhận dự toán ngân sách nhà nước năm 2025 như sau:

(1) Phòng Tài chính – Kế hoạch phối hợp với Chi cục Thuế khu vực XIV, Kho bạc nhà nước Khu vực XIV hướng dẫn các đơn vị dự toán cấp huyện, UBND cấp xã rà soát dự toán thu, chi ngân sách cấp huyện, cấp xã, bao gồm dự toán đã được cấp có thẩm quyền giao, dự toán dự kiến thực hiện đến thời điểm sắp xếp.

(2) UBND cấp huyện tổng hợp dự toán thu, chi ngân sách huyện (bao gồm ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã) và dự kiến thực hiện đến thời điểm sắp xếp (dự kiến đến ngày 30/6/2025) gửi Sở Tài chính tổng hợp trước ngày 15 tháng 6 năm 2025. Trong đó lưu ý các nội dung sau:

- Thời điểm chốt số liệu tổng hợp dự toán thu, chi ngân sách cấp huyện (bao gồm cả số dự kiến thu, chi đến ngày 30/6/2025) là ngày 10/6/2025. UBND cấp huyện chỉ đạo các đơn vị dự toán trực thuộc thực hiện chi trả tiền lương, tiền công, các khoản đóng góp theo lương cho cán bộ công chức, viên chức, người lao động và các khoản chi cần thiết khác trước thời điểm chốt số liệu báo cáo.

- Thực hiện chuyển giao cho chính quyền cấp xã (đơn vị hành chính mới sau sắp xếp) quản lý đối với các nội dung sau:

+ Chuyển giao các trường trung học cơ sở, tiểu học, mầm non và các nhiệm vụ thu, chi sự nghiệp giáo dục, đào tạo và dạy nghề liên quan về cấp xã quản lý.

+ Chuyển giao các chế độ, chính sách an sinh xã hội như chi trợ cấp hàng tháng của các đối tượng bảo trợ xã hội; chi hỗ trợ tiền điện hộ nghèo, hộ chính sách về cấp xã quản lý.

Dự toán, thu chi ngân sách nhà nước năm 2025 của 02 nội dung nêu trên sau sắp xếp bảo đảm khớp đúng về tổng mức thu, chi đã được cấp có thẩm quyền quyết định trước sắp xếp.

- Nguồn thu, nhiệm vụ chi còn lại của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện.

(3) Báo cáo dự toán thu, chi ngân sách huyện gửi Sở Tài chính đề nghị gửi kèm các hồ sơ, tài liệu (có xác nhận của KBNN cùng cấp) về số liệu bàn giao như sau:

- Số dư các tài khoản của ngân sách cấp huyện, cấp xã gồm: dự toán cấp 0; tài khoản dự toán các cấp trung gian (nếu có), dự toán cấp 4; tài khoản chi bằng lệnh chi tiền (bao gồm cả dự toán và số chi tương ứng); thu kết dư.

- Số liệu dự toán các cấp ngân sách (cấp huyện, cấp xã).

- Số dư các tài khoản tiền gửi của các đơn vị dự toán cấp huyện.

- Số dư tài khoản tạm giữ; thu, chi các Quỹ tài chính ngoài ngân sách nhà nước.
- Số dư tạm ứng phải theo dõi và thu hồi (trong đó chi tiết ngân sách của cấp huyện và cấp xã).
- Số dư các tài khoản hoàn trả các khoản thu ngân sách nhà nước, chi hoàn thuế giá trị gia tăng, chi chuyển giao ngân sách, các tài khoản phải thu, phải trả,...
- Số dư các tài khoản dự toán thu, chi chuyển giao giữa các cấp ngân sách (cấp huyện, cấp xã).
- Nguồn cải cách tiền lương của cấp huyện và chi tiết của từng xã, phường, thị trấn đến ngày 10/6/2025.
- Số thu, chi ngân sách nhà nước năm nay phát sinh từ ngày 01/01 đến hết ngày 10/6/2025.
- Số tồn quỹ ngân sách cấp huyện và từng xã, phường, thị trấn đến ngày 10/6/2025 và các hồ sơ, tài liệu khác có liên quan (nếu có).

(4) Đối với nguồn tài chính, ngân sách nhà nước của các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập do địa phương quản lý (ngoài các đơn vị trường học nêu trên):

UBND cấp huyện trước sắp xếp tổng hợp nguyên trạng nguồn tài chính, ngân sách nhà nước, kể cả các khoản nợ phải thu, phải trả (nếu có) của các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý, bàn giao cho các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh và UBND cấp xã sau sắp xếp (nếu có).

(Báo cáo số liệu theo các Phụ lục số 01, 1.1, 02, 2.1, 03, 3.1, 04, 4.1, 05, 5.1, 06, 6.1, 07, 7.1, 08, 09, 9.1 đính kèm)

b) Sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy:

(1) Đề nghị các Sở, ban, ngành:

- Chủ động phối hợp với UBND cấp huyện rà soát, thống kê các chế độ, chính sách liên quan đang thực hiện thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, chủ động hướng dẫn hoặc tham mưu cấp có thẩm quyền có văn bản chỉ đạo *(đối với các nội dung vượt thẩm quyền của đơn vị)* khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (cấp tỉnh, cấp xã) đi vào hoạt động.

- Đối với các chế độ chính sách, nhiệm vụ dở dang do các đơn vị dự toán cấp huyện thực hiện trước khi sắp xếp thuộc nhiệm vụ của ngành, đơn vị mình phải chuyển giao về cấp tỉnh: Đề nghị các sở, ban, ngành chủ động phối hợp với UBND cấp huyện rà soát, tổng hợp dự toán kinh phí gửi Sở Tài chính trước ngày 10/6/2025 để tổng hợp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh dự toán để các Sở, ban, ngành tiếp tục thực hiện nhiệm vụ (trong đó, lưu ý đối với các chế độ, chính sách phải tiếp tục ổn định về đối tượng, mức chi và địa bàn như trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy).

(2) Sở Tài chính chủ trì, tham mưu trình UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh:

- Ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 05/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh về ban hành quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương cho thời kỳ 2022-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai;

Nghị quyết số 68/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh về sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định kèm theo nghị quyết số 05/2021/NQ-HĐND; Quy định ban hành kèm Nghị quyết số 128/2020/NQ-HĐND ngày 09/11/2020 của HĐND tỉnh về ban hành quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 – 2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai. Trong đó lưu ý:

+ Việc phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã sau sắp xếp nên giữ ổn định, đảm bảo nguồn thu như các xã trước sắp xếp. Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện; trường hợp cấp xã sau sắp xếp có khả năng thực hiện những nhiệm vụ của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp, căn cứ tình hình thực tế, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cho phù hợp.

+ Các chế độ, chính sách của địa phương ban hành theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và pháp luật liên quan tiếp tục ổn định về đối tượng, mức chi và địa bàn như trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy.

- Rà soát, tổng hợp dự toán thu NSNN; thu, chi ngân sách địa phương năm 2025 (bao gồm dự toán dự kiến thực hiện đến thời điểm 30/6/2025); rà soát, tổng hợp điều chỉnh quyết định về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2025 báo cáo UBND tỉnh trước ngày 20/6/2025.

Dự kiến thời gian trình HĐND tỉnh: vào kỳ họp giữa năm 2025.

(3) Căn cứ dự toán ngân sách năm 2025 sau sắp xếp được cấp có thẩm quyền quyết định, đề nghị các Sở, ban, ngành và UBND cấp xã (sau sắp xếp) thực hiện phân bổ, quản lý và quyết toán kinh phí theo quy định, bao gồm cả các công việc dở dang đã thống nhất bàn giao.

c) Đề nghị Kho bạc Nhà nước khu vực XIV phối hợp với Sở Tài chính và các địa phương thuộc diện sắp xếp thực hiện kiểm soát chi, xác nhận, đối chiếu số liệu; tham mưu đảm bảo hoạt động chi ngân sách của các cơ quan, đơn vị, ngân sách các cấp trên hệ thống Tabmis được thông suốt, liên tục, đầy đủ, kịp thời, chính xác trước, trong và sau khi sắp xếp tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

d) Đề nghị Chi cục Thuế khu vực XIV, Chi cục Hải quan khu vực XIV chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và UBND cấp huyện rà soát, tham mưu phương án tổ chức thực hiện thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh đối với các khoản thu do đơn vị quản lý khi tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

2.2. Việc xây dựng dự toán chi ngân sách nhà nước thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy

Các Sở, ban, ngành, đơn vị dự toán cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố thực hiện theo quy định tại Mục 2.3 Công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02 tháng 4 năm 2025 của Bộ Tài chính.

3. Về công tác kế toán

Các Sở, ban, ngành, đơn vị dự toán cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố triển khai thực hiện theo Công văn 437/STC-HCSN ngày 17 tháng 02 năm 2024 của Sở Tài chính hướng dẫn công tác kế toán khi tổ chức thực hiện sắp xếp, tỉnh

gọn tổ chức bộ máy và Công văn số 1010/BTC-QLKT ngày 23/01/2025 của Bộ Tài chính hướng dẫn công tác kế toán khi tổ chức thực hiện sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy.

Sở Tài chính đề nghị Kho bạc nhà nước khu vực XIV, Chi cục Thuế khu vực XIV, Chi cục Hải quan khu vực XIV, các Sở, ban, ngành, đơn vị dự toán cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố chủ động tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ nêu trên. Trong quá trình triển khai thực hiện, trường hợp vướng mắc, đề nghị phản hồi về Sở Tài chính để phối hợp, xử lý theo thẩm quyền hoặc tham mưu cấp có thẩm quyền xử lý theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Phòng TCKH huyện, TX, TP;
- Phòng TC-HCSN (thực hiện);
- Lưu: VT, P. QLNS.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trương Thanh Tùng